

El rol de los gobierno locales frente a los efectos de la pandemia de COVID-19 en 2020: Análisis de instrumentos, presupuesto y beneficiarios

Eje temático:

COVID-19 y reactivación económica

Equipo **Helenos de Troya**

Diego Rodolfo Sánchez Rojas

Rosa Helena Gómez Valenzuela

Objetivos del proyecto

Objetivo general

El objetivo del presente informe es aproximar si el rol del gobierno de la CDMX así como el de los gobiernos locales hicieron realmente frente a los efectos de la pandemia de COVID- 19: respuesta y colaboración por parte de la sociedad civil. Para cumplir tal objetivo, planteamos la siguiente pregunta:

¿Cómo respondió el gobierno de la CDMX y los gobiernos locales a los retos de la pandemia por COVID-19 en Alcaldías con colonias declaradas como prioritarias?

Desarrollo

Metodología

Para clasificar los programas de atención de los gobiernos locales es importante tomar en cuenta la naturaleza y el tipo de los instrumentos de política pública; dichas acciones se dividieron en 149 programas implementados en colonias de todas las Alcaldías, sin embargo, conforme a lo presentado en las bases de datos públicas del portal de información abierta de la CDMX, no es claro bajo qué instrumento de política pública fueron implementados, y, por ende, dicha ambigüedad se convierte en un problema al momento de transparentar los recursos públicos.

De tal forma que, primero partimos de la utilización de las siguientes bases de datos:

1. Inventario de medidas de contingencia COVID-19.
2. Inventario de programas y acciones sociales ante el COVID-19.
3. Solicitudes y beneficiarios del Programa de Financiamiento para Microempresas.
4. Apoyos Económicos Emergentes para Personas que Ejercen el Comercio en Vía Pública.

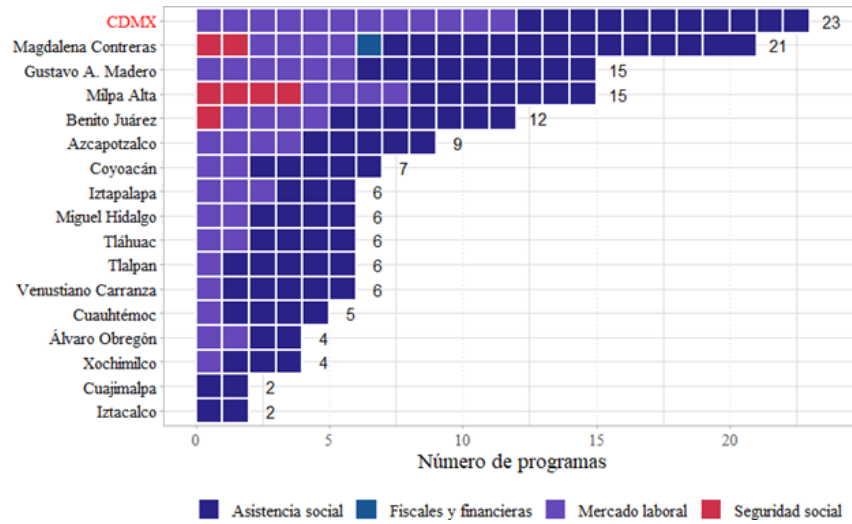
Después, clasificamos los programas conforme su naturaleza y tipo, de acuerdo con la clasificación que ofrece el Laboratorio Nacional de Políticas Públicas (véase anexo 1). Para después obtener datos desagregados por Alcaldía visualizables por programa y clasificación.

Propuesta

Se propone una mejora de visualización de datos mediante dos tipos de gráficos: uno que identifique los instrumentos y otro que los desglose por Alcaldías, para diferentes acciones.

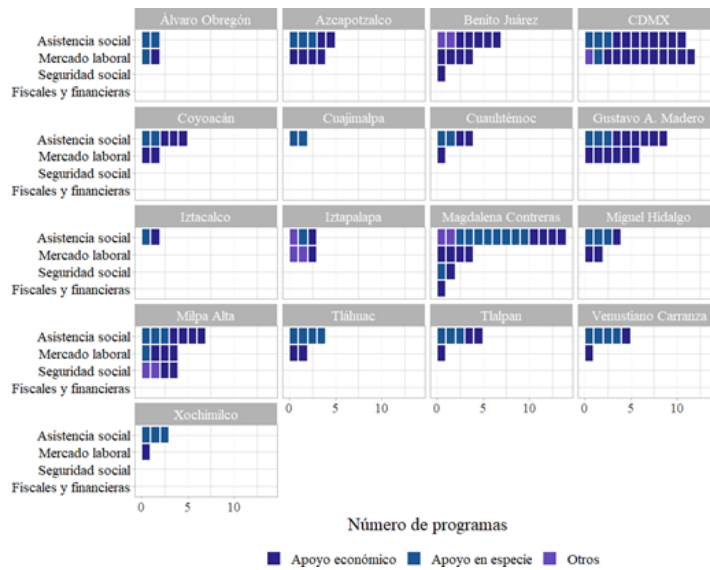
Panorama de acciones implementadas por la CDMX y gobiernos locales

Ilustración 1: Acciones en la CDMX y gobiernos locales por la naturaleza del instrumento para mitigar los efectos del COVID-19



Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Ilustración 2: Instrumentos en CDMX y gobiernos locales por su naturaleza y el tipo de apoyo



Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Antecedentes de los programas implementados y Expansión

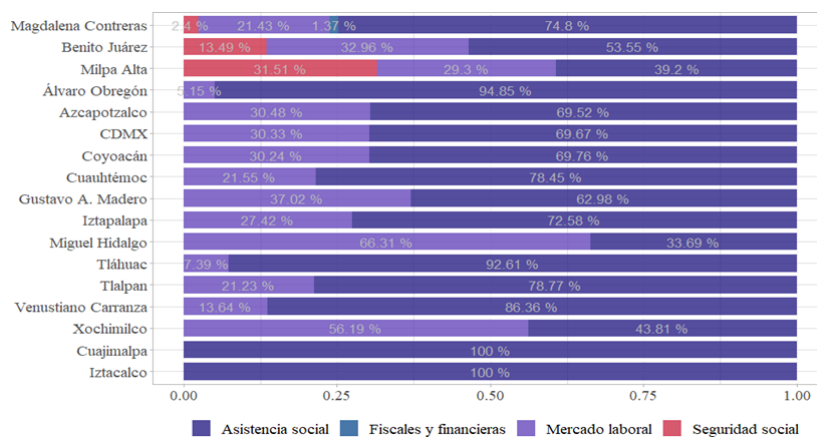
Como se puede observar en la ilustración 3, la distribución del presupuesto asignado para atender la contingencia sanitaria, siendo Iztapalapa la Alcaldía con más presupuesto asignado, mientras que la alcaldía con menor presupuesto, Iztacalco. Por otro lado, dicho recurso se concentra en apoyos de asistencia social y apoyos para sostener y/o reactivar la actividad económica dentro de las Alcaldías (véase ilustración 4).

Ilustración 3: Presupuesto total destinado a los programas para enfrentar la pandemia de COVID-19



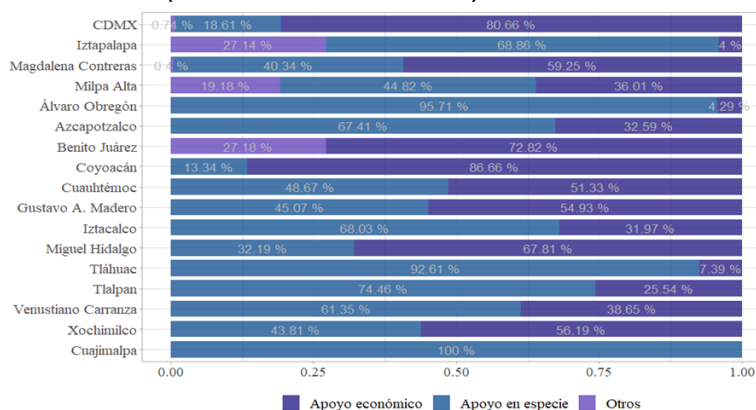
Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Ilustración 4: Distribución del presupuesto asignado a los programas por naturaleza del instrumento



Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Sin embargo, de los apoyos recibidos, la distribución no es homogénea; mientras que en Alcaldías como Coyoacán, la mayoría del recurso destinado fueron apoyos económicos, en otras como Tláhuac fueron en especie, tal como se aplicó para el programa MERCOMUNA (MERCOMUNA, 2020).

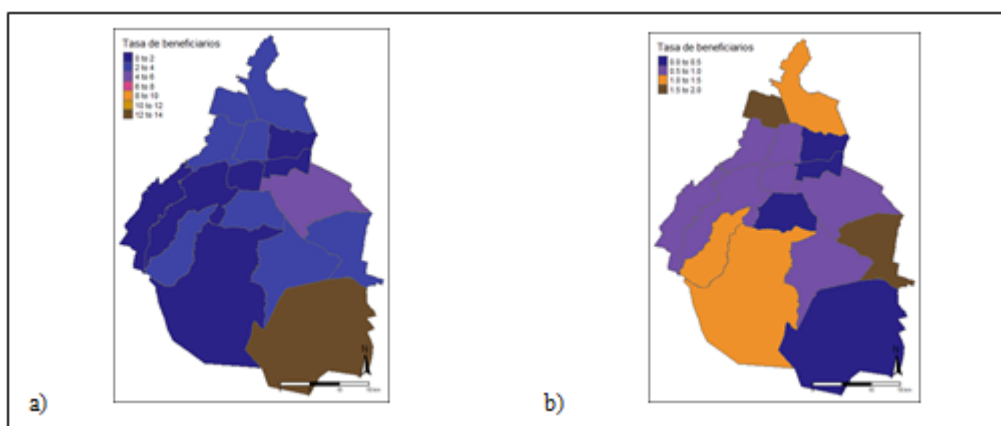


Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Beneficiarios

Los apoyos para la mitigar los efectos de la pandemia y reactivar la economía a nivel estatal fueron distribuidos a tres grandes rubros: apoyo a negocios de alimentos preparados, financiamiento a microempresarios y seguro de desempleo. En la ilustración 6 mostramos la tasa de beneficiarios por cada mil personas en cada una de las alcaldías. La alcaldía con la tasa más alta es Milpa Alta con 13 beneficiarios, seguida de Iztapalapa con 5, y Xochimilco con una tasa de 4 beneficiarios al igual que Tláhuac (véase panela fig. 6). En cuanto al programa de seguro de desempleo 2 de cada mil personas recibieron el apoyo en las alcaldías de Azcapotzalco y Magdalena Contreras, mientras en que Tlalpan, Gustavo A. Madero y La Magdalena Contreras se observa una tasa de 1 beneficiarios por cada mil. Finalmente, se excluye los resultados del programa de apoyo al comercio en vía pública porque las tasas de beneficiarios en todas las alcaldías son menores que 1.

Ilustración 6: Tasa de beneficiarios de los programas de financiamiento a Microempresarios y Seguro de Desempleo



Fuente: Elaboración propia con datos del portal de datos abiertos de la CDMX (2021).

Conclusiones

Dentro de las opciones de políticas laborales que los gobiernos locales de la CDMX han implementado como respuesta a los efectos negativos en contextos de crisis por pandemia, se identifican dos tipos de enfoques:

- El primero se centra en proteger los ingresos de trabajadores asalariados que han perdido su empleo o tuvieron problemas de salud; o a trabajadores por cuenta propia informales que debido a la baja demanda no están percibiendo los mismos ingresos que antes. Para ello, existen tres tipos de instrumentos como son el seguro de desempleo, pagos por despido y programas no contributivos de transferencias monetarias (Carranza et al., 2020; Schmillen, 2020).

- b) En segundo lugar, están las políticas de activación del empleo (ALMP, por sus siglas inglés), cuyo objetivo es incentivar la reinserción laboral. Las modalidades de este tipo de políticas incluyen: apoyo a servicios de trabajo como es el transporte de los empleados; los programas de capacitación laboral, y los de apoyo a las empresas mediante el subsidio de los salarios o la creación de empleos comunitarios (Card et al., 2017; Carranza et al., 2020; Schmillen, 2020).

Las estrategias de los gobiernos locales de la CDMX durante el 2020 estuvieron distribuidas en su mayoría a programas de asistencia social, es decir, al tratamiento de los efectos adversos que la pandemia y no a la reactivación de los mercados laborales, por lo tanto, se sugieren más estudios que se avoquen a analizar la reactivación económica y no sólo a mitigar; mientras que, por otro lado, podemos concluir que, del recurso asignado por Alcaldía para controlar los efectos de la pandemia del COVID-19, existe evidencia empírica que sugiere que su uso y destino está plenamente justificado y por ende, nos encontramos en una ruta crítica de análisis de rendimiento de la administración frente a problemas públicos.

Anexos

Visor: <https://rpubs.com/helenagova/825710>

Bibliografía y fuentes consultadas

- Animal Político. (20 de Enero de 2021). Plumaje. Obtenido de La pandemia contra los pobres: COVID19, más frecuente en colonias con menor desarrollo social de la CDMX:
<https://www.animalpolitico.com/el-ronroneo/la-pandemia-contra-los-pobres-covid19-mas-frecuente-en-colonias-con-menor-desarrollo-social-de-la-cdmx/>
- ENCOVID-CDMX. (2021). ENCUESTA SOBRE LOS EFECTOS DEL COVID-19 EN EL BIENESTAR DE LOS HOGARES CON NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN LA CIUDAD DE MÉXICO. Obtenido de UNICEF:
<https://www.unicef.org/mexico/media/5561/file/ENCOVID%20CDMX%20Dic%20bre.pdf>
- Gobierno de la CDMX. (10 de julio de 2020). Acciones. Obtenido de Colonias de atención prioritaria:
<https://covid19.cdmx.gob.mx/acciones/colonias-de-atencion-prioritaria>
- Gobierno de la CDMX. (11 de Octubre de 2021). Gobierno de la Ciudad de México. Obtenido de Portal de datos abiertos :
<https://datos.cdmx.gob.mx/dataset/total-de-pruebas-total-de-positivos-y-tasa-de-positividad>
- Gobierno de la CDMX. (2021). Portal de datos abiertos. Obtenido de Histórico de la capacidad hospitalaria ZMVM:

<https://datos.cdmx.gob.mx/dataset/capacidad-hospitalaria>

- Gobierno de la CDMX. (03 de Septiembre de 2021). Portal de datos abiertos. Obtenido de Establecimientos suspendidos por el Instituto de Verificación Administrativa ante la emergencia de COVID-19: <https://datos.cdmx.gob.mx/dataset/establecimientos-suspendidos-invea-covid19>
- Gobierno de la CDMX. (15 de octubre de 2021). Portal de datos abiertos . Obtenido de Llamadas realizadas a la línea mujeres: <https://datos.cdmx.gob.mx/dataset/linea-mujeres>
- INEGI. (19 de Agosto de 2020). Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. Obtenido de Encuesta Telefónica de Ocupación y empleo: <https://www.inegi.org.mx/investigacion/etoe/#Tabulados>
- INEGI. (2020). *Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática*. Obtenido de Estudio sobre la demografía de los negocios : <https://inegi.org.mx/programas/edn/2020/#Tabulados>
- LNPP. (27 de agosto de 2020). *Laboratorio Nacional de Políticas Públicas*. Obtenido de Federalismo en COVID: ¿Cómo responden los gobiernos estatales a la pandemia?: https://www.lnpp.mx/uploads/projects/4/LNPP_4_1607541527.pdf
- MERCOMUNA. (2020). *Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación*. Obtenido de MERCOMUNA Tláhuac: <http://www.tlahuac.cdmx.gob.mx/vales/>